**Тема 5: Демократична держава. Громадянське суспільство.**

**План**

1.Демократична держава

2.Громадянське суспільство

Форма державного устрою — це елемент форми держави, який визначає територіальну організацію держави, спосіб поділу території держави наскладові частини та порядок їх взаємовідносин між собою і з державою у цілому.

Форма державного устрою показує:

з яких частин (адміністративнотериторіальні одиниці, автономії чи суверенні держави) складається внутрішня структура держави;

який правовий статус цих складових частин і характер їх співвідношення;

як будуються відносини між центральними і місцевими державними органами;

вякій формі виражаються інтереси кожної нації, яка проживає на території країни.

Усі держави, за формою державного устрою, поділяються на прості та складні. До простих держав належать унітарні держави.

Унітарна держава — це форма державного устрою, за якої адміністративнотериторіальні одиниці не мають ознак суверенітету і не можуть бути суб'єктами політичних міжнародних відносин.

Унітарним державам притаманні такі основні ознаки

наявність єдиної конституції, дія якої поширюється на всю територію країни;

відсутність відокремлених політикотериторіальних утворень, які мають ознаки держави;

наявність єдиної системи державних органів, які поширюють свої повноваження на територію всієї країни, на всіх громадян

(єдині глава держави, законодавчі, виконавчі та судові органи влади);

наявність єдиної системи права і системи законодавства;

наявність єдиного громадянства та єдиної державної символіки;

наявність єдиної фінансовогрошової та податкової систем;

у міжнародних відносинах держава виступає як єдиний представник.

На сьогодні унітарна форма державного устрою є оптимальною і тому найбільш поширеною. Близько 150 з понад 200 нині існуючих держав, за своїм устроєм, є унітарними.

До унітарних держав відносяться: Україна, Болгарія, Білорусь, Велика Британія, Франція, Італія, Швеція, Норвегія, Фінляндія, Греція, Іспанія, Польща, Угорщина, Чехія, Данія, Куба, Японія, Китай та ін.

Частини унітарної держави мають різні назви: в Україні — області, у Польщі — воєводства, у Великій Британії — графства, в Італії — провінції тощо.

Залежно від характеру державних утворень, унітарні держави поділяються на:

1) централізовані — це такі унітарні держави, в яких адміністративнотериторіальні одиниці мають рівний правовий статус. У централізованих унітарних державах керівники місцевих органів влади призначаються центральними органами державної влади. До таких держав відносяться: Фінляндія, Нідерланди,Польща, Пакистан, Казахстан та ін.;

2) децентралізовані — це такі унітарні держави, в яких певні адміністративнотериторіальні одиниці наділені пільгами із самоврядування, можуть створювати адміністративні автономії. У децентралізованих унітарних державах місцеві органи самоврядування обираються населенням і мають право самостійно вирішувати більшість питань місцевого життя, а автономії наділяються відповідною самостійністю у сфері правотворчої та адміністративної діяльності у межах своєї компетенції згідно з повноваженнями, які визначені конституцією країни. До таких держав відносяться: Україна, Франція, Іспанія, Італія, Данія, Китай та ін. Найчастіше статус автономії надається тим частинам унітарної держави, які відрізняються від інших за національним (етнічним) складом і географічним положенням. Наприклад, в Україні — це Автономна Республіка Крим, яка розташована на півострові, населена росіянами (58,3%), українцями (24,3%), кримськими татарами (12%).

Поряд з простими державами у сучасному світі існують і значна кількість складних держав.

Складна (союзна) держава — це форма державного устрою, держава, яка утворилася з окремих державних утворень, які мали всі ознаки держави, але певну частину своїх суверенних прав передали вищим центральним органам союзної держави.

Серед складних держав розрізняють:

1) федерацію;

2) конфедерацію;

3) імперію.

Федерація — це складна (союзна) держава, доскладу якої входять на добровільній основі декілька державних утворень (суб'єктів федерації), які мають певну юридично визначену політичну самостійність.

Для федерації притаманні такі основні ознаки:

наявність спільної території, яка складається із територій — суб'єктів федерацій, які мають власний адміністративнотериторіальний поділ;

наявність загальної конституції федерації та конституцій її суб'єктів, які наділені правом видавати нормативноправові акти, зміст яких повинен відповідати законодавству федерації, а дія поширюватися виключно на їх території;

наявність федерального двопалатного парламенту та парламентів суб'єктів федерацій, федерального уряду та відповідних органів управління суб'єктів федерацій;

наявність подвійного громадянства ( якщо інше не передбачено конституцією), тобто кожний громадянин вважається одночасно і громадянином федерації, і громадянином суб'єкта федерації;

наявність трьох рівнів повноважень органів влади, а саме виключних повноважень федерації, виключних повноважень суб'єктів федерації та сумісної компетенції;

державні утворення об'єднані у федерацію на підставі союзного договору, зберігаючи при цьому право на самовизначення і вихід із федерації;

наявність загальнофедеральної податкової, митної та фінансовогрошової систем;

наявність загальних збройних сил;

суб'єкти федерації можуть мати зовнішні ознаки суверенітету (гімн, герб, прапор), але вони не володіють повним суверенітетом і не можуть бути суб'єктами міжнародного права, хоча у випадках договірних міжнародних відносин федерація може виступати як в цілому, так і кожний із її суб'єктів самостійно.

Сьогодні у світі існує 24 федеративні держави, до яких належать: Росія, США, Канада, Бразилія, Аргентина, Мексика, Венесуела, Австрія, Німеччина, Австралія, Індія, Малайзія, Нігерія та ін.

До складу сучасних федерацій входить різна кількість суб'єктів (наприклад, у Російській Федерації — 89, США — 50, Індії — 25, Федеративної Республіки Німеччина — 16, Канаді — 10, Австралії — 6, Бельгії — 3). Вони мають різні назви: у США, Австралії, Бразилії, Індії — штати; в Аргентині, Канаді — провінції, Австрії, Німеччині — землі тощо.

У конституціях більшості федерацій світу за суб'єктами не визнається право виходу зі складу федерації, що забезпечує її цілісність та не допускає розповсюдження сепаратистських тенденцій.

Федерації багатоманітні і тому їх можна класифікувати за різними ознаками. У практиці сучасного державотворення виділяють, як правило, національну та територіальну федерацію.

Територіальна федерація побудована за територіальною ознакою, де всі суб'єкти одно або багатонаціональні, але жодна з національностей не має абсолютної більшості, або представники однієї національності проживають на території різних суб'єктів федерації, а в основу об'єднання покладено принцип загальних економічних, політичних, культурних інтересів.

Ознаки територіальної федерації:

державні утворення в її складі не є суверенні, вирішення питань зовнішньої і внутрішньої політики залежить від центральних органів влади;

юридичне розмежування повноважень між центральними і місцевими органами влади здійснюється на основі конституції;

суб'єкти федерації не мають права представництва у міжнародних організаціях;

федеративна конституція не передбачає або забороняє односторонній вихід суб'єктів із складу федерації;

збройні сили підпорядковані союзним органам.

Національна федерація побудована з урахуванням багатонаціонального складу населення, що компактно проживає на території суб'єктів федерації і називається за основною (титульною) нацією.

Ознаки національної федерації:

суб'єктами федерації є національні державні утворення, які мають рівний правовий статус;

будується за принципом добровільного об'єднання суб'єктів

федерації;

федерація забезпечує суверенітет великих і малих націй, їх вільний розвиток;

суб'єкти федерацій мають власні органи державної влади: парламент, президента, судову систему, органи виконавчої влади, які самостійно здійснюють зовнішню політику;

вищі органи федерації формуються із представників суб'єктів

федерації;

Демократія – форма управління, політичний лад, за якого верховна влада належить народові. У сучасних демократичних державах влада реалізується через обрання громадянами до органів влади своїх представників. Народ обирає депутатів парламенту, а в деяких країнах і президента, які ухвалюють найважливіші рішення щодо управління державою.

Взагалі часто кажуть, що демократія є правлінням більшості. І це справедливо. Ухвалюючи рішення, керівники країни не можуть врахувати всі точки зору, думки всіх громадян. Тому вони виходять з думок більшості населення.

Водночас сучасна демократія передбачає не тільки слідування волі більшості, а й дотримання прав меншості. Такими меншостями можуть бути представники різних національностей, що мешкають у країні, прихильники різних релігій, жінки, діти. Цікаво, що в сучасному світі жінок більше за чоловіків, утім їх традиційно вважають меншістю, бо вони тривалий час були дискриміновані, та й зараз на практиці не завжди мають рівні права з чоловіками.

Для демократичної держави важливим є дотримання прав і свобод людини, розвиток громадянського суспільства – суспільства  вільних і активних громадян.

Крім того, демократія як спосіб організації суспільного життя передбачає політичний та ідеологічний плюралізм – визнання рівноправності існуючих у суспільстві інтересів, ідеологій, культурних цінностей.

Переваги демократії зумовлені передусім тим, що сьогодні найрозвиненішими в економічному та соціальному плані є демократичні держави, зокрема Велика Британія, Франція, Японія, США, Канада. Ці країни давно прямують шляхом демократії. Останніми десятиліттями демократичний шлях розвитку обрали багато держав у Східній та Центральній Європі.

**Що таке державна влада за умов демократії?**

Держава – це впливова сила, яка регулює суспільні відносини. Залежно від того, якими способами і методами здійснюється влада, розрізняють демократичні і авторитарні держави.

Якщо дії влади спрямовані на захист прав і законних інтересів людини і громадянина, ґрунтуються на засадах справедливості, рівності, законності, поділу влади, широкої участі громадян у житті держави, ми говоримо про **демократичну державу**. У такій державі громадяни розв’язують важливі питання суспільного життя самі або через представників, обраних доорганів влади від імені народу. Така держава найбільшою мірою відповідає умовам існування громадянського суспільства, працює як регулятор різноманітних відносин у ньому.

Необхідною умовою існування сучасної демократичної правової держави є поділ влади на три гілки. Чіткий розподіл функцій законодавчої, виконавчої і судової влади між різними органами державної влади гарантує, що вони контролюватимуть одна одну й перебуватимуть у рівновазі, не допускаючи надмірного концентрування влади в руках однієї чи кількох осіб.

Головне завдання законодавчої влади – видавати закони. Це документи, в яких держава записує найважливіші правові норми, загальнообов’язкові правила для суспільства. Виконавча влада працює над розв’язанням конкретних проблем в країні. Судова влада покликана гарантувати справедливість для всіх громадян і забезпечувати дотримання законів, а також врегульовувати суперечності між різними гілками влади.

Кожна з гілок влади повинна виконувати лише свої повноваження, в жодному разі не підміняючи одна одну.

Протилежністю демократичній державі є **авторитарна й тоталітарна**. Вони мають такі ознаки:

* влада зосереджена в руках однієї людини або групи осіб, які, виступаючи від імені держави і суспільства, представляють лише власні інтереси, інтереси тих, хто їх підтримує, і не враховують волю широких верств населення;
* у діяльності державних органів переважають методи тиску, диктату;
* обсяг прав і свобод населення залежить від влади і може бути змінений у будь-який момент;
* немає розмежування повноважень між гілками влади, один і той самий орган може видавати й виконувати закони, а також здійснювати контроль за їх дотриманням.

**Кому належить влада в демократичній державі?**

Історії відомі дві основні форми правління (тобто формування і здійснення влади): монархія і республіка.

**Монархія**, що в перекладі з грецької означає «влада однієї особи», здавалося б, не зовсім відповідає демократії. Однак низка сучасних парламентарних (конституційних) монархій, зокрема у Великій Британії, Бельгії, Іспанії, Норвегії, Швеції, Японії, цілком демократичні. Повноваження монарха тут суттєво обмежені. Основні питання державного життя в цих країнах регулюють парламенти.

**Республіка** уперекладі з латинської означає «справа народу». Влада в республіці здійснюється виборними органами, виборним головою держави. Є два види республік: парламентська та президентська. Розрізняють також змішані форми: парламентсько-президентську та президентсько-парламентську республіки.

Для **парламентської республіки** характерним є пріоритет влади вищого законодавчого органу – парламенту. Він створює закони держави, формує підконтрольний парламентові уряд. Головою уряду є лідер політичної партії, що перемогла на виборах, або президент, якого обирає парламент. Парламент має право відправити голову уряду у відставку.

У **президентській республіці** главу держави (президента) обирають громадяни. Він є одночасно головою виконавчої влади (наприклад, у США та Мексиці). За згодою парламенту президент сам формує уряд. Він може пропонувати парламенту свої закони, а також має право вето – забороняти закони, ухвалені парламентом. Але й парламент може впливати на президента, зокрема оголосити імпічмент, тобто усунути президента з цієї посади.

У наш час з’явилися й розвиваються парламентсько-президентські форми правління. Президент і парламент обираються на прямих виборах і є взаємно незалежними. Формування уряду і його діяльність залежать від них обох. Президент формує підконтрольний президентові уряд, але парламент може висловити недовіру уряду. Президент наділений правом розпускати парламент. Напівпрезидентськими державами є Австрія, Польща, Росія, Фінляндія, Франція.

Різним формам правління властиві певні переваги й недоліки. У парламентській республіці існує єдність законодавчої і виконавчої влади. Але уряд може бути слабким через роз’єднаність парламенту, розподіленого на партійні групи. Сила президентської республіки полягає утому, що президента обирає народ. Це забезпечує стабільність, особливо в складні для країни періоди. Однак у цьому разі зазвичай виникає більше суперечок між законодавчою та виконавчою владою.

Кожне суспільство саме визначає, які форми та принципи демократії є для нього найважливішими, що також ілюструє універсальність демократії.

**Система державної влади в Україні**

У статті 6 Конституції України міститься положення про те, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу і судову гілки влади. Ці гілки покликані утворити таку систему влади, яка слугуватиме загальним інтересам. Жоден орган влади, жодна владна особа не повинні домінувати над іншими, тобто мати стільки влади, щоб неподільно і безкарно зловживати нею. Цього можна досягти, якщо Конституцією заборонено зосередження всіх видів влади в одних руках. В Україні це зафіксовано в ІV-ІX розділах Конституції, де визначаються повноваження різних гілок влади. Влада  розподіляється, і представники різних видів влади (законодавчої, виконавчої, судової) мають ухвалюватися рішення з огляду на інші гілки влади.

Тільки в єдності три гілки разом утворюють систему державної влади. Законодавча влада (Верховна Рада України) в межах Конституції (стаття 85) ухвалює закони, здійснює контроль за виконанням Конституції України та інших законів і має інші важливі повноваження. До її складу входять 450 депутатів, обраних на чотирирічний термін.

Президент є главою держави і Верховним Головнокомандувачем. Як глава держави він представляє Україну у внутрішньодержавних і зовнішніх відносинах.

Виконавча влада або Уряд (Кабінет Міністрів на чолі з Прем’єр-міністром) своїми діями забезпечує здійснення внутрішньої і зовнішньої політики, виконання Конституції і законів, постанов Верховної Ради, указів Президента.

Судова влада (Конституційний Суд, Верховний Суд та інші суди) здійснює правосуддя і стежить за тим, щоб дії вищих органів влади відповідали Конституції України.

Повноваження між гілками влади розподілені так, що кожна з них не лише виконує свої функції, а й уважно спостерігає за виконанням функцій іншими гілками. У разі потреби будь-яка гілка влади має стримувати іншу від викривлень під час виконання її функцій або від вторгнення у профільну компетенцію іншої гілки влади.

**2.Громадянське суспільство.**

**Громадянське суспільство** — це об’єднання вільних людей з однаковими правами, кожному з яких держава забезпечує права і юридичні можливості бути власником, користуватися економічною свободою і надійним соціальним захистом, а також брати участь у політичному житті. Це суспільство громадян, які мають високий рівень економічних, соціальних, політичних, культурних і моральних рис, що розвиваються поза межами директивного втручання та регулювання держави, але вступають з державою у розвинені правовідносини.

У громадянському суспільстві кожна людина має можливість бути вільною і рівною з іншими учасниками суспільного життя, бути учасником усіх основних подій і процесів, що відбуваються у суспільстві, мати свою громадянську позицію, обстоювати її та впроваджувати у життя, можливість брати активну участь у вирішенні суспільних справ.

Формування громадянського суспільства сприяє формуванню цивілізованішої та розвиненішої держави. Воно є соціальною основою правової держави. Громадянське суспільство об’єднує вільних громадян — носіїв соціального прогресу.

Існування громадянського суспільства неможливе без:

особистої свободи, рівності прав;

приватної власності;

демократичної правової держави.

**Економічну основу** громадянського суспільства становлять: приватна власність на засоби виробництва та вільне підприємництво, що грунтується на цій власності й породжують ринкову економіку, які забезпечують реальну економічну свободу, без чого неможлива ні політична, ні соціальна свобода.

**Політичну структуру** визначає демократична форма функціонування суспільства й держави.

**Соціальне** обличчя характеризує пріоритет особи, ЇЇ природні та громадянські права.

**Ідеологічну моральну** атмосферу громадянського суспільства визначають ідеологічна толерантність, лібералізм духовного життя людей як прояв прав людини.

**Громадянське суспільство** — не частина суспільства, яка не залежить від держави, але взаємодіє з нею заради спільного блага. У центрі уваги громадянського суспільства перебуває людина, її різноманітні інтереси.

**Основні елементи громадянського суспільства**

1. **Людина** як головний суб’єкт громадянського суспільства в усій повноті її громадянських прав та обов’язків.

2. **Громадські об’єднання**, створені для задоволення й захисту своїх законних соціальних, економічних, творчих, вікових, національно-культурних, спортивних та інших спільних інтересів. Вони здійснюють допоміжну й захисну функції.

Допоміжна функція полягає в тому, що громадські організації й рухи створюють через діяльність своїх структур умови для задоволення своїми членами їхніх законних приватних потреб та інтересів, а також надають допомогу під час розв’язання певних проблем.

Захисна функція спрямована на захист своїх членів, їхніх інтересів і потреб від порушень та неправомірного втручання з боку державних структур.

Долучаючись до участі у політичному житті, громадські організації й рухи виконують функції, що стосуються їхніх відносин з державною владою та суспільством:

— опозиційну, щоб протидіяти владі в надмірній централізації;

— творчу, що сприяє залученню громадян до формування державної політики та її підтримки.

3. **Сім’я**, важливий елемент громадянського суспільства, вона основний осередок, де відбувається засвоєння людиною суспільних норм, цінностей та способів діяльності.

4. **Церква** (релігійні організації, що добровільно створюються громадянами для задоволення своїх релігійних потреб сповідувати та поширювати віру).

5. **Недержавні засоби масової інформації** — інститути та форми публічного й відкритого поширення інформації для широкого кола користувачів, які є незаперечним лідером за впливом на громадськість. Важлива їх роль у боротьбі з суспільними вадами, у захисті законності й правопорядку від тих, хто намагається їх порушувати, від корумпованого чиновництва та бюрократії, у забезпеченні свободи слова. ЗМІ відіграють вирішальну роль у становленні громадської думки й громадянського суспільства.

**Основні ознаки громадянського суспільства**

1. Людина, її права, свободи й інтереси є головною цінністю суспільства.

2. Рівноправність і захищеність законом усіх видів і форм власності, існування приватної власності, вільної конкуренції та ринку.

3. Економічна свобода громадян та їхніх об’єднань, інших суб’єктів виробничих відносин у виборі форм і здійсненні підприємницької діяльності.

4. Свобода і добровільність праці на основі вільного вибору форм і видів трудової діяльності.

5. Ефективність системи соціального захисту кожної людини.

6. Ідеологічна та політична свобода.

7. Цінування громадянських прав, забезпечення прав і свобод особистості, можливості реалізації її інтересів і прагнень.

8. Багатство соціальних ініціатив, збереження традицій та культури.

9. Плюралізм у всіх сферах суспільного життя.

10. Наявність демократичних інститутів і механізмів, що забезпечують кожній людині можливість впливати на формування і здійснення державної політики

**Функції громадянського суспільства:**

протистоїть владним структурам у разі спроб узурпації влади;

орієнтує індивідів на суспільно корисні справи;

створює сприятливе суспільне середовище для поширення громадянської політичної культури;

сприяє зміцненню демократичного ладу;

надає процесові демократизації незворотного характеру.